



TRIBUNAL ECONOMICoadministratiu DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

MEMÒRIA ACTIVITAT 2011



TRIBUNAL ECONOMICoadministratiu DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

ÍNDEX

1.- Introducció.

2.- Aspectes personals i funcionals.

2.1 Aspectes personals.

2.2 Aspectes funcionals.

3.- Activitat del TEAMCS en l'exercici 2011.

3.1.- Activitat interior.

3.2.- Activitat exterior.

3.3.- Activitat en el compliment de les seues funcions.

3.3.1 Introducció.

3.3.1.1 Dictàmens sobre els projectes de modificació d'ordenances fiscals.

3.3.1.2 Coneixement i resolució de les reclamacions economicoadministratives.

3.3.1.3 Estadístiques de les resolucions.

4.- Consideracions de caràcter general.



TRIBUNAL ECONOMICoadministratiu DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

1.- Introducció.

La Llei 57/2003, de 16 de desembre, de Mesures per a la Modernització del Govern Local, va dur a terme una profunda reforma de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (LRBRL, d'ara en avant).

El Tribunal es crea a l'empara del que estableix la Llei 57/2003, de 16 de desembre sobre Mesures per a la Modernització del Govern Local que estableix un règim jurídic específic per als municipis de gran població, addicionant a la LRBRL, un Títol X, l'àmbit d'aplicació del qual es detalla en l'article 121.

L'accés del municipi de Castelló de la Plana a aquest règim jurídic especial té el seu fonament en la lletra d) de l'apartat 1 de l'esmentat article, que assenyala que també resultarà d'aplicació als municipis la població dels quals supere els 75.000 habitants i que presenten circumstàncies econòmiques socials, històriques o culturals especials, amb l'exigència que l'Assemblea Legislativa corresponent decidisca sobre la procedència de la seua aplicació.

Amb aquest propòsit, l'Excm. Ajuntament Ple de Castelló de la Plana en sessió celebrada en 29 de juliol de 2004, va acordar per unanimitat sol·licitar a Les Corts Valencianes la seua inclusió en el Règim d'Organització dels Municipis de Gran Població, i el Ple de Les Corts Valencianes va aprovar en la seua sessió ordinària de 15 de desembre de 2005, la inclusió del municipi de Castelló de la Plana en l'àmbit d'aplicació de l'esmentat règim.

A fi d'adaptar aquest nou règim jurídic a la realitat organitzativa d'aquest Ajuntament, l'Excm. Ajuntament Ple en sessió de 29 de març de 2007, va aprovar inicialment el Reglament Orgànic pel qual es regula el Tribunal Economicoadministratiu del municipi de Castelló de la Plana, així com el procediment per a la resolució de les reclamacions economicoadministratives. Sotmés a informació pública en el tauler d'anuncis d'aquest Ajuntament i en el Butlletí Oficial de la Província de Castelló núm. 46 de 14 d'abril de 2007, i no havent-se formulat al·legacions o suggeriments, es va elevar a definitiu l'acord fins llavors provisional per Decret de l'Alcaldia-Presidència, de dia 25 de maig de 2007.



TRIBUNAL ECONOMICOADMINISTRATIU DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

En compliment de l'esmentat Decret de l'Alcaldia- Presidència i a l'efecte de general coneixement i del seu Entrada en vigor, segons el que preveu els articles 56.1, 65.2 i 70.2 de la LRBRL i d'acord amb la Disposició Final Única del ROTEAM, en data 10 d'agost de 2007 es publica el seu text íntegre, entrant en vigor l'endemà de la seua publicació.

El Reglament procedix, en primer lloc, a la creació en l'Ajuntament de Castelló de la Plana, de l'òrgan per a la resolució de les reclamacions economicoadministratives, denominat Tribunal economicoadministratiu del municipi de Castelló de la Plana, i en segon lloc, regula la composició, competències, organització, funcionament i procediment per a la tramitació i resolució de les reclamacions economicoadministratives contra actes de gestió, liquidació, recaptació i inspecció de tributs i ingressos de dret públic, que siguen de competència municipal.

El Tribunal Economicoadministratiu del municipi de Castelló de la Plana assumix, com no podia ser d'una altra manera, les tres funcions que li encomana l'article 137 de la LRBRL, que són la resolució de reclamacions, l'emissió de dictàmens sobre els projectes d'ordenances fiscals i l'elaboració d'estudis i propostes en matèria tributària.

El present reglament realitza una adaptació de les prescripcions contingudes en la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària i en els seus reglaments de desenvolupament, a les característiques de l'organització i ingressos de dret públic municipals. En relació a aquests ingressos de dret públic municipals, cal destacar que s'ha optat per fitar les matèries i actes objecte de recurs, excloent per regir-se per la seua pròpia normativa, els actes d'imposició de sancions pecuniàries que no tinguen causa en l'aplicació dels tributs, excepte els relatius a la seua recaptació.

El Tribunal Economicoadministratiu de Castelló de la Plana es regix, quant a la seua composició, funcionament i actuació, pel que disposa el seu Reglament Orgànic; pel que disposa la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària en el Reial Decret 520/2005, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament General de Desenvolupament de la Llei General Tributària en matèria de Revisió en Via Administrativa, així com per altres normatives estatal, autonòmica i local d'aplicació, conforme al sistema legal de fonts del dret.



TRIBUNAL ECONOMICOADMINISTRATIU DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

Al llarg d'aquesta memòria es farà menció a l'esmentat nou Reglament Orgànic amb l'acrònim ROTEAMCS i totes les mencions que es continguen al Reglament hauran d'entendre's efectuades a aquest, llevat que expressament s'assenyale una altra cosa.

2.- ASPECTES PERSONALS I FUNCIONALS.

2.1 Aspectes personals.

El Tribunal Economicoadministratiu de l'Ajuntament de Castelló de la Plana té el seu enquadrament orgànic en l'estructura municipal; no obstant això, no està sotmés a cap relació jeràrquica amb aquest organisme, sent el seu funcionament absolutament independent d'aquest.

D'acord amb el que estableix l'article 137.4 de la LRBRL, el Tribunal haurà d'estar constituït per un nombre de membres imparells, no inferior a tres. A aquest efecte, l'article 7 del ROTEAMCS estableix que estarà integrat per un president i dos vocals, designats per l'Ajuntament en Ple, entre llicenciats en Dret o funcionaris amb habilitació nacional de categoria superior, en qualsevol cas amb reconeguda competència tècnica. Un dels vocals actuarà com a secretari i a més haurà de reunir la condició de funcionari de l'Ajuntament de Castelló de la Plana.

La regulació està reflectida en el CAPÍTOL II (Composició, Organització i Funcionament) de l'esmentat reglament.

L'Excm. Ajuntament Ple en sessió celebrada el dia 27 de setembre de 2007, va adoptar acord relatiu al nomenament dels membres del TEAM i la seua composició és la següent:

La Corporació Ple va nomenar els membres següents:

Titulars:

President: Sra. Ana Carmen Corró Tormo.

Vocal: Sr. Fernando Romero Bru.

Vocal- secretari: Sr. Enrique Esteban Barragán.



TRIBUNAL ECONOMICOADMINISTRATIU DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

Suplents:

Suplent del Vocal: Sra. Valeria Ortega Plasencia.

Suplent núm. 1 del vocal-secretari: Sr. José Antonio Salazar Campillo.

Suplent núm. 2 del vocal-secretari: Sra. María Teresa Durá Clarament.

2.2 Aspectes funcionals.

El Tribunal en sessió celebrada el 10 d'octubre de 2007, determina una sèrie de necessitats funcionals que constitueixen les primeres fites que s'han d'aconseguir pel que fa al seu eficaç establiment i es concreta en:

2.2.1 Necessitat d'ubicar el Tribunal en unes dependències pròpies.

2.2.2 Creació d'un Registre d'entrada del Tribunal.

2.2.3 Dotació d'una estructura de personal i de suport al funcionament del Tribunal que inicialment es concreta en un auxiliar administratiu i dos tècnics de l'administració general.

2.2.4 Dotació d'uns equips informàtics per a ús exclusiu del Tribunal.

2.2.5 Realització de reunions de coordinació amb els òrgans municipals implicats en els procediments administratius de caràcter econòmic.

Al seu torn i continuant amb aquesta etapa de consolidació en el funcionament del Tribunal en data 7 de novembre de 2007, s'acorden uns criteris de repartiment de les reclamacions i de designació d'òrgans unipersonals, que es concreta en:

- Els tres membres que componen el Tribunal Economicoadministratiu Municipal queden designats com a òrgans unipersonals.

- El Tribunal funcionarà en Ple, compost pel president, el vocal i el vocal-secretari, en aquelles reclamacions economicoadministratives que es tramiten pel procediment ordinari, i en aquest cas serà ponent de la proposta de resolució el membre del Tribunal a qui se li haja assignat la reclamació d'acord amb el que disposa l'apartat següent.

- L'assignació de les reclamacions economicoadministratives entre els tres membres del Tribunal (president, vocal i vocal-secretari) es realitzarà per rigorosos ordre



TRIBUNAL ECONOMICoadministratiu DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

d'entrada de les reclamacions en el Registre del Tribunal, tant si són ordinàries com abreviades.

- El Tribunal actuarà de forma unipersonal a través del president, del vocal o del vocal-secretari, quan la quantia de la reclamació siga inferior a 6.000 euros o a 72.000 euros si la reclamació s'interposa contra un acte de valoració o de fixació de base i a més en els casos previstos en l'article 58 del ROTEAMCS. En aquest cas serà competent per a la resolució el membre del Tribunal a qui se li haja assignat la reclamació d'acord amb el que disposa l'apartat tercer. L'òrgan unipersonal que tinga assignada la reclamació economicoadministrativa dictarà una resolució expressa en tot cas

- Correspondrà al vocal-secretari rebre els escrits que inicien les reclamacions economicoadministratives, procedint si és el cas a pronunciar-se sobre la seua inadmissibilitat, d'acord amb el que disposen els articles 12 i 50.4 del ROTEAMCS. En tot cas el vocal-secretari donarà compte al Ple del Tribunal de totes les resolucions en què es declare la inadmissibilitat de la reclamació.

Finalment el Tribunal exercix una labor permanent de normalització documental dels distints actes administratius de què és objecte, així com de la unificació de criteris dels seus membres.

La creació de la via economicoadministrativa està produint un profund canvi en el procés d'impugnació dels actes municipals d'aplicació dels tributs i de la recaptació de la resta d'ingressos de dret públic, a causa de la seua senzillesa i gratuïtat, fet que reduïx sensiblement la litigiositat davant dels Tribunals Contenciosadministratius.

La consolidació de la missió revisora del Tribunal ha d'acompanyar-se d'un gradual increment dels mitjans disponibles, a fi d'adaptar la seua capacitat de resolució a les demandes de les persones interessades, que exigixen una resposta a les seues pretensions en defensa dels seus drets en els terminis legalment previstos.

De les necessitats funcionals a què es referix l'acord inicial amb previsions per a l'exercici 2011 i que com s'ha dit van constituir les primeres fites que s'havien d'aconseguir quant a l'eficaç establiment del TEAM del municipi de Castelló de la Plana la situació és la següent:



TRIBUNAL ECONOMICoadministratiu DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

-Respecte a la necessitat d'ubicar el Tribunal en unes dependències pròpies, s'ha disposat per a la seua utilització per a la celebració de les sessions ordinàries i extraordinàries del Tribunal, la Sala de Junes ubicada en les dependències de la Vicealcaldia, situades en la quarta planta de l'edifici antic de la seu municipal. Aquestes dependències, ateses les característiques i volum de treball que té el Tribunal, es consideren insuficients per a la celebració de les sessions a causa d'un increment considerable dels expedients d'entrada i, en conseqüència tot el que això comporta, per la qual cosa seria necessària la dotació d'un local propi d'oficines a fi de dotar al Tribunal d'una estructura administrativa pròpia a l'efecte de poder disposar d'un arxiu adequat d'expedients, així com de tot el que és necessari per al seguiment d'aquests. Cal tindre en compte que aquesta petició s'està efectuant des de la creació de l'òrgan municipal sense que s'haja obtingut cap resposta respecte d'això.

- S'ha creat un Registre d'Entrada d'expedients del Tribunal vinculat al Registre General de l'Ajuntament, on consten les dades corresponents al repartiment d'assumptes, dates de registre en aquest o altres organismes, nom dels representants, nom dels representats o interessats, quantia dels expedients, així com les dates de resolució o de les diverses notificacions. Aquest Registre permet un seguiment integral dels expedients, així com facilita la coordinació amb altres òrgans de l'Administració Pública.

-Respecte a la dotació d'una estructura de personal i de suport al funcionament del Tribunal que inicialment es va concretar en temps parcial en un auxiliar administratiu i un tècnic d'administració general, s'ha incrementat l'ajuda en un tècnic més a temps parcial, per la qual cosa es considera aquesta col·laboració en aquest exercici 2011 suficient per al normal desenvolupament de les tasques encomanades a l'òrgan, tenint en compte l'increment superior al 20% del nombre d'expedients que han tingut entrada en el Tribunal Economicoadministratiu.

-Quant a material informàtic, es considera absolutament imprescindible la dotació d'uns equips informàtics per a ús exclusiu del Tribunal, de què encara manca. Cal tindre en compte que aquesta petició s'està efectuant des de la creació de l'òrgan municipal sense que s'haja obtingut cap resposta respecte d'això.



TRIBUNAL ECONOMICoadministratiu DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

-Accessos a bases de dades i subscripcions. Durant l'any 2011 s'ha realitzat la subscripció a la revista de Tributs Locals amb destinació als membres del Tribunal. Amb destinació als membres del Tribunal s'utilitzen les subscripcions per a l'accés informàtic a repertoris jurisprudencials i doctrinals especialitzats en matèria tributària, que es publiquen a través d'Internet o en format electrònic com Westlaw, si bé aquests accessos tenen lloc a través de la xarxa de l'Ajuntament.

3.- Activitat del TEAMCS en l'exercici 2011.

Per a la seua millor anàlisi, l'activitat del TEAMCS durant l'any 2011 pot dividir-se en dos esferes: interior i exterior.

3.1.- Activitat interior.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 9 del ROTEAMCS, correspon al president del Tribunal la representació màxima del Tribunal, la seua direcció orgànica i funcional, la convocatòria i la presidència de les sessions i, si és el cas, dirimir els supòsits d'empat exercint el seu vot de qualitat, entre altres funcions, la direcció orgànica i funcional del Tribunal.

D'altra banda, en el mateix article 9, en el seu apartat 2, determina que són funcions igualment del president del Tribunal:

a) Fixar el repartiment d'atribucions entre el Ple del Tribunal i els òrgans unipersonals.

b) La designació dels òrgans unipersonals i la distribució d'assumptes entre aquests.

Són funcions dels vocals del Tribunal i del personal col·laborador, tal com és expressa en l'article 10 de l'esmentat reglament:

a) Proposar les resolucions i la resta d'acords de terminació en el procediment general economicoadministratiu, així com les restants tasques que els siguen encomanades pel president del Tribunal.

b) El vocal que assumisca les funcions de secretari del Ple del Tribunal subscriurà les actes de les seues reunions.



TRIBUNAL ECONOMICoadministratiu DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

c) Els vocals del Tribunal exerciran les competències que els corresponguen quan actuen com a òrgans unipersonals.

d) El president podrà convocar a sessió de l'òrgan a les persones que presten tasques tècniques o administratives per a aquest que no siguin vocals, a fi que informen sobre els extrems que s'estimen convenients. Aquestes persones no participaran en les deliberacions.

e) La Regidoria d'Economia i Hisenda, per mitjà del seu personal, prestarà suport a les tasques administratives i d'assistència al Tribunal Economicoadministratiu, sense perjuí de la col·laboració que siga necessària prestar per part de la resta de l'organització municipal.

Respecte a les funcions del Ple del Tribunal, cal destacar com a competència exclusiva l'elaboració dels dictàmens sobre els projectes d'Ordenances Fiscals.

L'article 12 del ROTEAMCS especifica les funcions de la secretària del Tribunal, destacant entre altres, la direcció i coordinació de la tramitació de les reclamacions economicoadministratives, dictar els actes de tràmit i de notificació i impulsar d'ofici el procediment i l'elaboració de les actes que hauran de ser redactades en cada sessió que se celebri de l'òrgan col·legiat.

3.2.- Activitat exterior.

Per a analitzar l'activitat exterior del TEAMCS durant l'any 2011 diferenciarem entre les activitats de projecció exterior, desenvolupades per a donar a conèixer el Tribunal i les dutes a terme en compliment de les funcions.

Durant l'any 2011, com a exercicis anteriors, les activitats de projecció exterior del TEAMCS han anat encaminades a donar a conèixer el Tribunal i el nou règim de les reclamacions economicoadministratives, havent-se actuat tant internament, és a dir, entre els funcionaris de l'Ajuntament, com externament entre institucions i organitzacions professional així com de cara a altres Ajuntaments.



TRIBUNAL ECONOMICoadministratiu DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

En aquest punt cal citar:

a) Actualització de la pàgina web de l'Ajuntament, amb informació sobre la normativa, ubicació, registre i una altra informació sobre el Tribunal Economicoadministratiu.

b) La participació dels membres del Tribunal Economicoadministratiu de Castelló de la Plana en la **VI trobada** d'Òrgans de Resolució de Reclamacions Economicoadministrativa en Municipis de Gran Població, celebrat en la Corunya el 28 i 29 d'abril de 2011, no va ser possible per diferents motius personals; no obstant això, en aquesta memòria cal ressaltar les distintes ponències que es van desenvolupar en els dos dies de la trobada i que es van fer arribar al TEAM de Castelló de la Plana. Així cal citar la ponència del president de la Sala Contenciosoadministrativa del Tribunal Superior de Justícia de Galícia: "Motius no taxats d'oposició a la provisió de constrenyiment"; la del subdirector general d'Estudis Financers Locals del Ministeri d'Economia i Hisenda "Finançament local. Situació actual. Principis conflictes jurisdiccionals recents en matèria financera"; la de la presidenta del TEAM de Sevilla/secretari del TEAM de Bilbao "Recomanacions dels òrgans economicoadministratius als de gestió tributària i el seu seguiment" i " Estadística interna TEAMS; la ponència del president del TEAR de Galícia, Ministeri d'Economia i Hisenda "Revisió de tributs i gestió compartida"; la de l'advocada de l'Estat-cap a Galícia del Ministeri de Justícia "Notificacions en matèria tributària"; la del director de l'Àrea d'Alcaldia de l'Ajuntament de la Corunya "Les normes reglamentàries en els ens locals. Qüestions diverses sobre la seua elaboració i aplicació". Així mateix la catedràtica de Dret Financer i Tributari, degana de la Facultat de Ciències Jurídiques i del Treball de la Universitat de Vigo, va elaborar una ponència sobre "La prova" i per últim l'advocat - Màster en Dret de la Unió Europea i diputat del Parlament Europeu, membre de la Comissió d'Assumptes Econòmics i Monetaris va exposar una ponència sobre "La UE i la vida local".

En conclusió de la VI Trobada, cal destacar que a pesar del notable augment de les reclamacions presentades, s'ha incrementat la taxa de resolució, la qual cosa denota que s'ha incrementat la celeritat en la tramitació i conclusió dels procediments economicoadministratius, i, amb això, l'eficàcia d'aquests òrgans.



TRIBUNAL ECONOMICOADMINISTRATIU DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

S'ha reduït fins a cotes molt baixes la taxa de litigiositat, la qual cosa revela que la gran majoria dels contribuents reclamants han obtingut una resposta congruent amb els seus motius d'oposició, degudament motivada i fundada en Dret.

En resum, els assistents a la VI trobada van considerar que després d'una primera etapa de constitució, posada en funcionament dels TEMs, aquests òrgans municipals ja han aconseguit la seua etapa de consolidació funcional, caracteritzada bàsicament per l'optimització dels contrastats avantatges que ofereix la via economicoadministrativa, per la seua independència tècnica, celeritat i gratuïtat, amb vista a tutelar els drets i les garanties dels contribuents municipals, i a la consegüent reducció de la litigiositat contenciosoadministrativa, complint plenament, d'aquesta manera, amb les finalitats per a les quals van ser creats pel legislador.

3.3.- Activitat en el compliment de les seues funcions.

Aquesta Memòria del Tribunal Economicoadministratiu Municipal de Castelló de la Plana corresponent a l'any 2011 reflecteix l'activitat de l'òrgan municipal.

A fi de donar resposta a les demandes dels ciutadans, s'ha donat primacia a la immediata posada en marxa de la seua activitat principal (resolució de reclamacions), encara que també és necessari atendre a necessitats organitzatives.

Per a analitzar l'activitat del Tribunal durant l'any 2011 distingirem entre reclamacions econòmic- administratives i altres expedients.

3.3.1. Introducció.

Segons l'article 137.1.a) LRBRL, correspon al Tribunal el coneixement i resolució de les reclamacions sobre actes de gestió, liquidació, recaptació i inspecció de tributs i ingressos de dret públic, que siguen de competència municipal.

D'acord amb l'article 2 del ROTEAMCS correspon al Tribunal

“.. conèixer en única instància de les reclamacions que se substancien contra actes de gestió, liquidació, recaptació i inspecció de tributs, i la resta d'ingressos de dret públic de competència de l'Ajuntament de Castelló de la Plana, i de les entitats de dret públic vinculades o dependents d'aquest sense perjudici de recurs de reposició que amb caràcter potestatiu podran interposar prèviament les persones interessades, d'acord amb el que disposa l'art. 14.2 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat mitjançant Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.



TRIBUNAL ECONOMICOADMINISTRATIU DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

A continuació es detallen les actuacions que en relació a aquestes competències s'han realitzat l'any 2011.

3.3.1.1- Dictàmens sobre els projectes de modificació d'ordenances fiscals.

L'article 137.1.b LRBRL estableix l'existència d'un òrgan especialitzat, en referència als Tribunals Economicoadministratius Municipals, en què una de les seues funcions serà "el dictamen sobre els projectes d'ordenances fiscals".

En el seu desenvolupament, l'article 2.3 del Reglament regulador del TEAM de Castelló de la Plana estableix que el Tribunal és competent per a emetre dictamen sobre els projectes d'ordenances fiscals i a sol·licitud de l'Àrea d'Hisenda, per a l'elaboració d'estudis i propostes en matèria tributària.

Sobre la base que aquests dictàmens no són preceptius i que es dediquen a analitzar criteris de legalitat i no d'oportunitat, s'han emés catorze dictàmens el contingut dels quals versa sobre les matèries següents:

IMPOSTOS

- Dictamen sobre el Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de l'Impost sobre Béns Immobles.
- Dictamen sobre el Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana.
- Dictamen sobre el Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de l'Impost de Vehicles de Tracció Mecànica.

TAXES

- Dictamen sobre el Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de les Taxes per Prestació de Servicis de Matrimonis Civils.
- Dictamen sobre el Projecte de Modificació d'Ordenança Fiscal, Reguladora de la Taxa per Prestació de Servicis en els Mercats Municipals.
- Dictamen sobre el Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de les Taxes per Prestació del Servei de Recollida de Residus Sòlids Urbans, Tractament i Eliminació d'aquests.



TRIBUNAL ECONOMICOADMINISTRATIU DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

- Dictamen sobre el Projecte d'Ordenança Fiscal Reguladora de les Taxes per Utilització Privativa o Aprofitament Especial del Domini Públic Local per a la Celebració de Mercats extraordinaris.
- Dictamen sobre el Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de les Taxes per Utilització Privativa o Aprofitament Especial del Domini Públic Local per Ocupacions del Subsòl, Sòl de la Via Pública i Vol de la Via Pública.
- Dictamen sobre el Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de les Taxes per Utilització Privativa o Aprofitament Especial del Domini Públic Local per Entrada de Vehicles o Carruatges a través de les voreres i les reserves de via pública per a aparcament de càrrega i descàrrega de mercaderies de qualsevol classe.
- Dictamen sobre el Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal, Reguladora de les Taxes per Retirada de Vehicles de la Via Pública i subsegüent Custòdia d'aquests
- Dictamen sobre el Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de les Taxes per Drets d'Examen i Participació en Proves Selectives.

ORDENANCES GENERALS

- Dictamen sobre el Projecte de Modificació d'Ordenança General de Recaptació de Tributs i altres Ingressos de Dret Públic Local.
- Dictamen sobre nou Projecte de Modificació de l'Ordenança General de Recaptació de Tributs i altres Ingressos de Dret Públic Local. Cal deixar constància que aquest dictamen ha patit 2 modificacions al llarg de l'exercici 2011.

3.3.1.2 Coneixement i resolució de les reclamacions economicoadministratives.

Descrites en els apartats anteriors les actuacions del Tribunal en relació amb les seues funcions de dictamen dels projectes d'ordenances fiscals, i d'elaboració d'estudis i propostes en matèria tributària, a continuació es detallen les seues actuacions en relació amb el coneixement i resolució de les reclamacions economicoadministratives corresponents a l'exercici 2011.

Amb caràcter previ, fa falta que el Tribunal haja realitzat durant l'exercici 2011 un total de **53 sessions** per a la presa de coneixement de les resolucions realitzades pels vocals, en relació amb la resolució dels expedients realitzats pel Procediment Abreviat, així com per a la deliberació i votació dels expedients presentats pels ponents, realitzats pel Procediment General. La consideració d'aquests procediments ve regulada en el



TRIBUNAL ECONOMICOADMINISTRATIU DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

Capítol II del Títol II compronent els articles 34 al 57 del Reglament Orgànic del Tribunal, per al Procediment General; així com el Capítol III del Títol II compronent dels articles 58 al 67 de l'esmentat cos normatiu per al Procediment Abreviat.

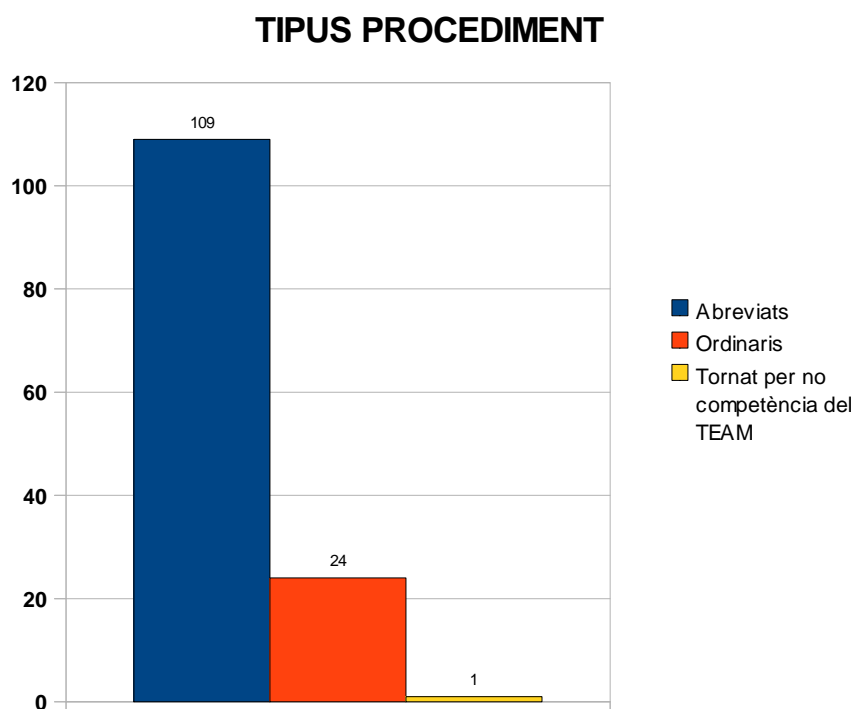
En relació amb les Reclamacions economicoadministratives presentades, aquestes estan classificades per matèries, sumant un total de **134 reclamacions**.

3.3.1.3 Estadístiques de les resolucions.

1 Tipus d'expedients segons la seua tramitació.

ANY	Abreviats	Ordinaris	Tornat per no competència del TEAM
2011	109	24	1

Gràfic 1



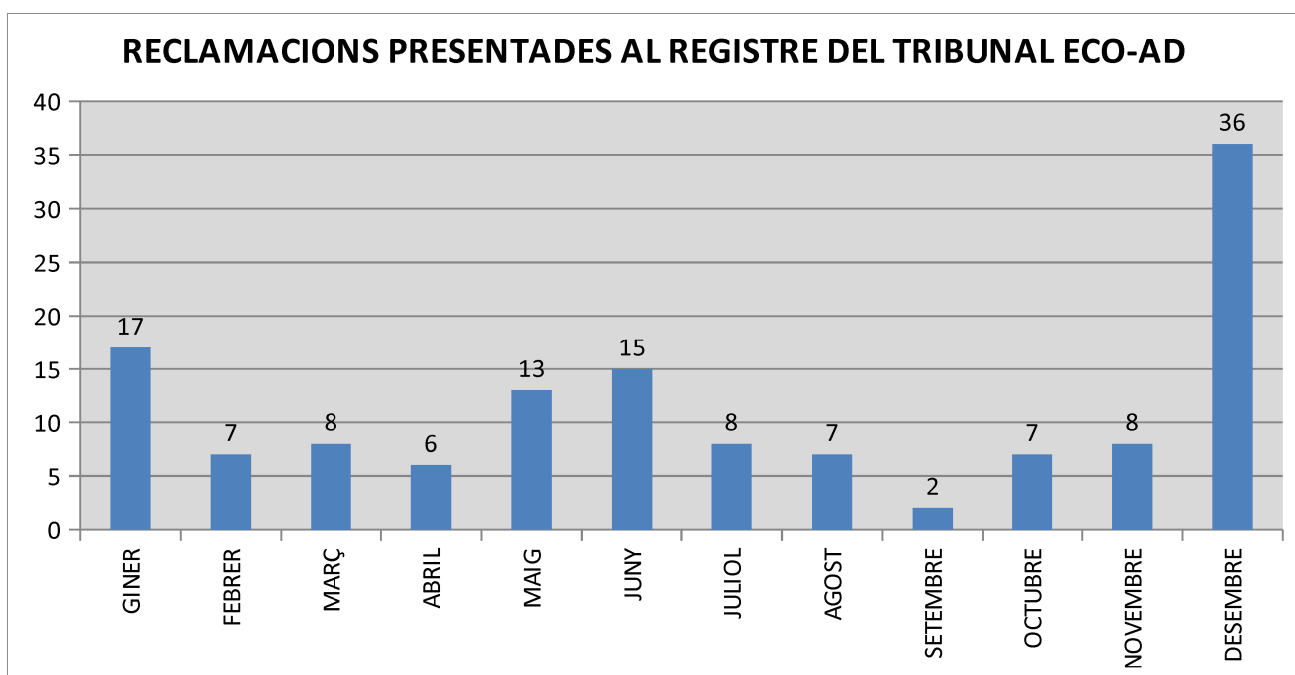


TRIBUNAL ECONOMICOADMINISTRATIU DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

2 Reclamacions presentades en el Registre del TEAM

Reclamacions presentades per mesos i any	GENER	FEBRER	MARÇ	ABRIL	MAIG	JUNY	JULIOL	AGOST	SETEMBRE	OCTUBRE	NOVEMBRE	DESEMBRE	TOTAL
2011	17	7	8	6	13	15	8	7	2	7	8	36	134

- Gràfic 2





TRIBUNAL ECONOMICoadministratiu DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

3 Reclamacions presentades per conceptes.

Reclamacions presentades per conceptes	IAE	IBI	IBICE	IVIM	CÀNON CONCESSIONAL	IIVTNU	TAXA FEM	GUALS	MULTA DE TRÀNSIT	DIVERSOS	RECLA-CONTRA DIVERSOS TRIBUTS	TOTALS
2011	15	8	3	7	10	29	10	1	27	16	8	134

Diversos inclou:

-Taxa utilització privativa i aprofitament del domini públic. Expt.-17/11 i Expt.-24/11.

-Taxa retirada de vehicle en la via pública. Expt.-20/11 i Expt.-33/11.

-Liquidació Ordres d'execució subsidiària. Expt.- 99/11, Expt.- 108/11, Expt.- 123/11 i Expt.- 124/11.

-Sanció per infracció de l'Ordenança de Convivència de la Ciutadania Expt.- 26/11, Expt.- 28/11 i Expt.- 102/11

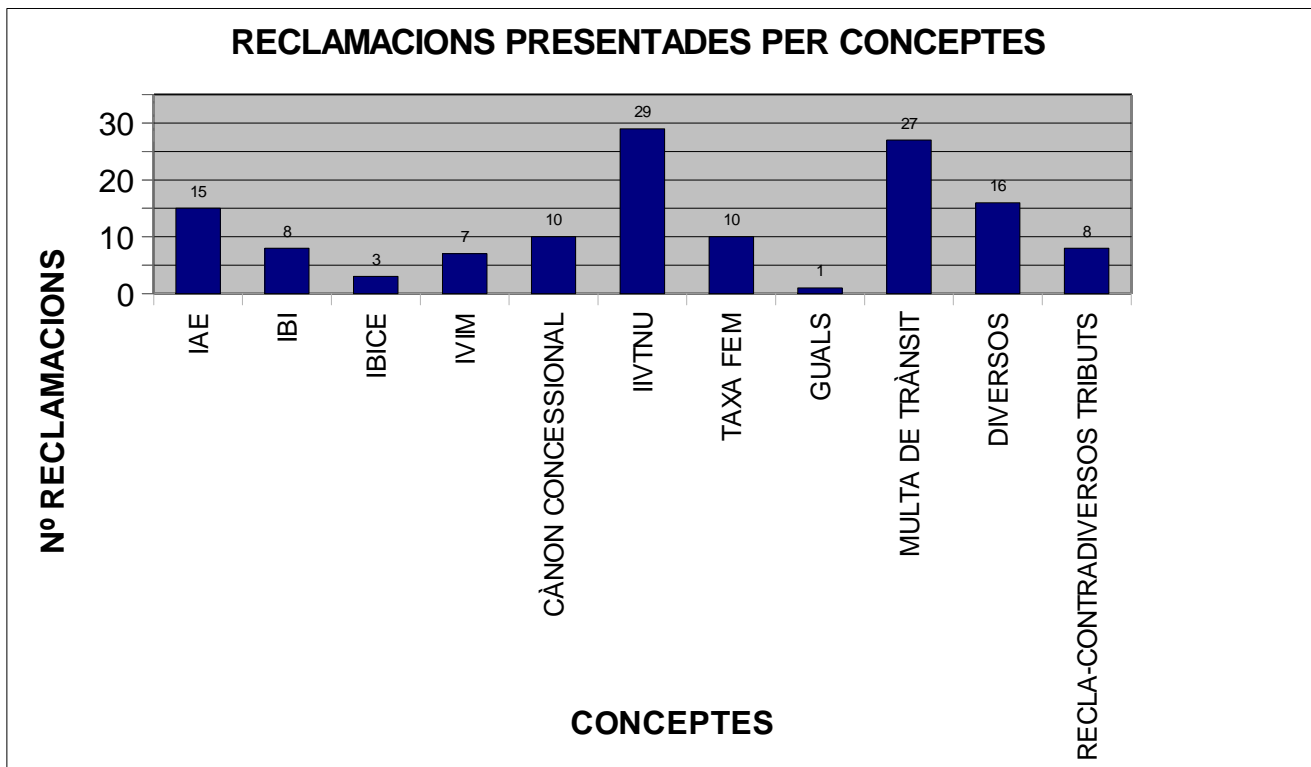
-Sanció Infracció Urbanística. Expt.- 41/11.

-Reintegrament Indemnització Urbanística. Expt .-31/11 i Expt.- 66/11.

-Cànon ocupació del domini públic i sanció per excés d'ocupació. Expt.- 29/11 i Expt.- 30/11.



TRIBUNAL ECONOMICOADMINISTRATIU DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA



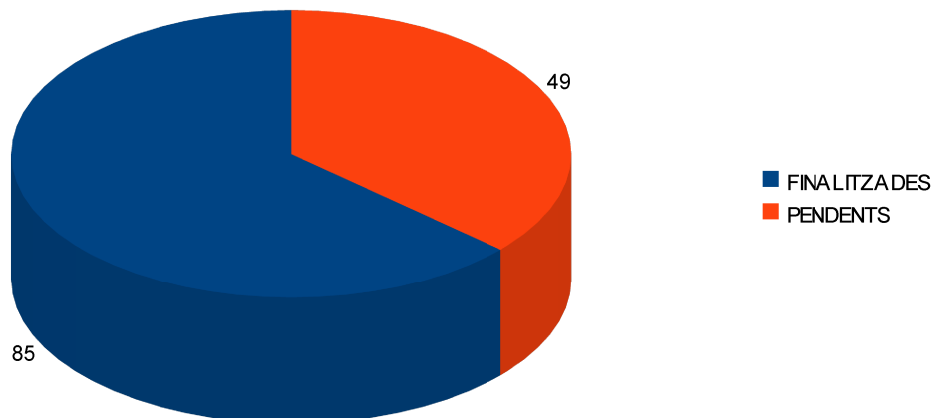
• Gràfic 3

4 Reclamacions finalitzades i pendents a 31 de desembre de 2011.

ANY	FINALITZADES	PENDENTS
2011	85	49

• Gràfic 4

RECLAMACIONS FINALITZADES I PEDENTS A 31 DE DESEMBRE DE 2011



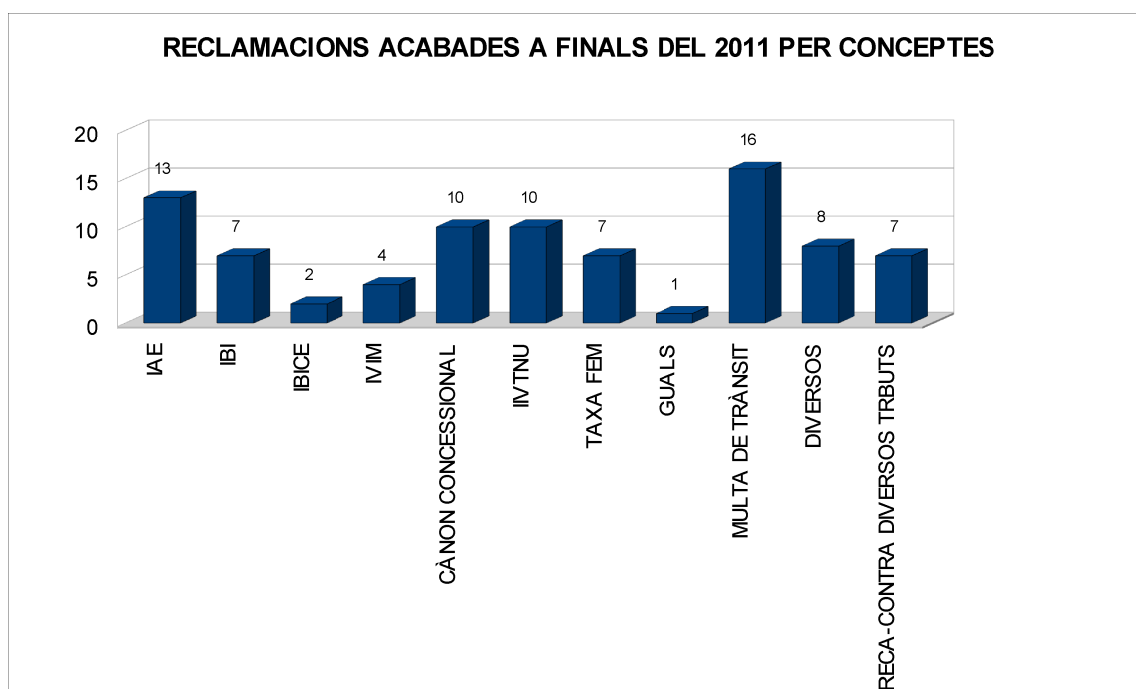


TRIBUNAL ECONOMICOADMINISTRATIU DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

• 5 Reclamacions acabades per conceptes.

Reclamacions acabades per conceptes	IAE	IBI	IBICE	IVIM	CÀNON CONCESSIONAL	IIVTNU	TAXA FEM	GUALS	MULTA DE TRÀNSIT	DIVERSOS	RECLA-CONTRA DIVERSOS TRIBUTS	TOTALS
2011	13	7	2	4	10	10	7	1	16	8	7	85

• Gràfic 5





TRIBUNAL ECONOMICoadministratiu DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

- Núm. de reclamacions en què s'han interposat i resolt recursos de revisió i recursos d'anul·lació.

ANY	RECURSOS DE REVISIÓ	RECURSOS D'ANUL·LACIÓ
2011	0	5

A l'Expedient 93/2011 es resol una sol·licitud de suspensió.

- Relació de reclamacions del 2011 segons la quantia i concepte.

CONCEPTE	QUANTIA TOTAL DE LA RECLAMACIÓ
IAE	217.087,16 euros
IBI	193.629,38 euros
IBICE	5.975,96 euros
IVTM	7.466,25 euros
CÀNON CONCESSIONAL	75.858,85 euros
IIVTNU	162.298,97 euros
TAXA FEM	2.874,91 euros
GUALS	112,83 euros
MULTA TRÀNSIT	3.915,25 euros
DIVERSOS	2.102.792,86 euros
RECLAMACIÓ CONTRA DIVERSOS TRIBUTS	25.674,02 euros + 1 expedient on no consta la quantia objecte de la reclamació

- Quanties de les reclamacions del 2011 el sentit de la resolució.

SENTIT RESOLUCIÓ	QUANTIA
ESTIMATÒRIES TOTALMENT O PARCIALMENT	12.367,48 euros



TRIBUNAL ECONOMICoadministratiu DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

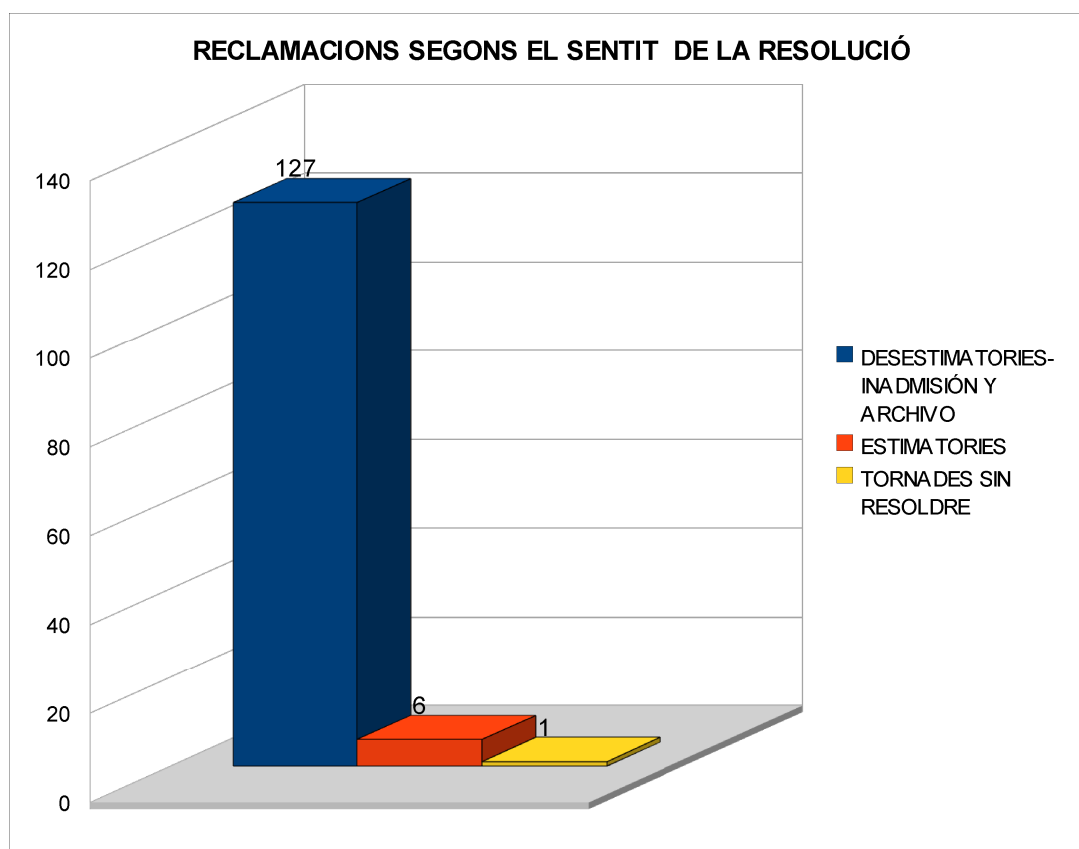
DESESTIMATÒRIES I ALTRES

2.786.093,92 euros

6 Reclamacions segons el sentit de la resolució.

ANY	DESESTIMATÒRIES- INADMISSIÓ I ARXIU	ESTIMATÒRIES
2011	127	6

- Gràfic 6



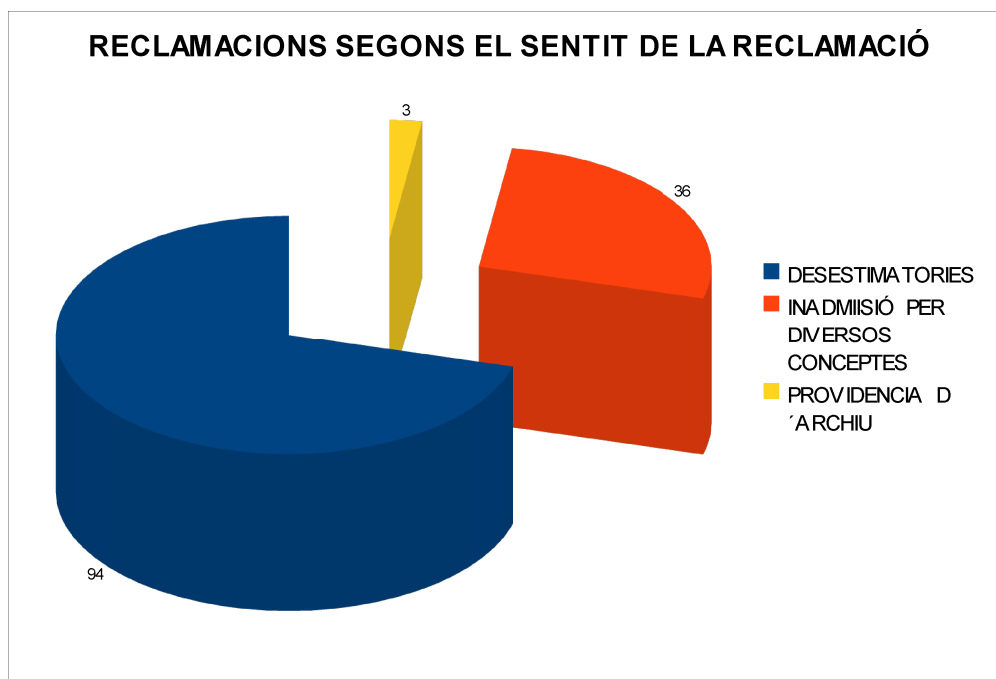


TRIBUNAL ECONOMICOADMINISTRATIU DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

7 Reclamacions segons el sentit de la desestimació, inadmissió i arxiu.

ANY	DESESTIMATÒRIES	INADMISSIÓ PER DIVERSOS CONCEPTES	PROVIDÈNCIA D'ARXIU	TORNADA SENSE RESOLDRE PER FALTA DE COMPETÈNCIA	TOTAL
2011	94	36	3	1	134

- Gràfic 7





TRIBUNAL ECONOMICOADMINISTRATIU DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

- **Reclamacions pendents a finals de desembre de 2011.**

ANY	PENDENTS
2011	49

4.- Consideracions de caràcter general.

La creació de la via economicoadministrativa està produint un profund canvi en el procés d'impugnació dels actes municipals d'aplicació dels tributs i de la recaptació de la resta dels ingressos de dret públic, a causa de la seua senzillesa i gratuïtat, el que està reduint sensiblement la litigiositat davant dels Tribunals Contenciosadministratius. Cal tindre en compte que les resolucions emeses pel TEAM de Castelló de la Plana, són objecte de possible recurs contenciosadministratiu. A tals efectes cal mencionar que 34 d'aquestes resolucions han sigut recorregudes, durant l'any 2011, davant el Jutjat Contenciosadministratiu núm. 1 de Castelló de la Plana, així cal citar els següents expts.- 10/2010, 40/2010, 90/2010, 92/2010, 003/2011, 007/2011, 008/2011, 009/2011, 010/2011, 011/2011, 012/2011, 013/2011, 016/2011, 017/2011, 019/2011, 024/2011, 037/2011, 055/2011, 057/2011, 058/2011, 059/2011, 060/2011, 062/2011, 067/2011, 068/2011, 069/2011, 070/2011, 073/2011, 080/2011, 083/2011 i 086/2011, 126/2011, 127/2011 i 128/2012, dels quals fins a la data, exceptuant l'expedient 060/2011 que ha desistit l'interessat de continuar amb el recurs, estan pendents que el Jutjat Contenciosadministratiu, emeta la corresponent resolució.

D'altra banda en relació amb els Recursos Contenciosadministratius presentats l'any 2010, cal citar que tan sols 5 d'ells, fins a la data, han sigut resolts pel Jutjat del Contenciosadministratiu, amb el detall següent:

NÚM. TEAMCS	EXPT.	NÚM. PROCEDIMENT	ACTUACIONS DEL JUTJAT CA
06/2010		P.A. 000597/2010	Sentència núm. 013/2011 Desestimació Parcial
42/2010		P.A. 000096/2011	Sentència núm. 558/2011 Desestimació
44/2010		P.A. 000095/2011	Sentència núm. 497/2011 Estimació Parcial
51/2010		P.O. 000155/2011	Sentència núm. 372/2011 Desestimació
53/2010		P.O. 000167/2011	Sentència núm. 363/2011 Estimació



TRIBUNAL ECONOMICoadministratiu DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

La consolidació de la funció revisora del Tribunal ha d'acompanyar-se d'un gradual increment dels mitjans disponibles, a fi d'adaptar la seua capacitat de resolució a les demandes de les persones interessades, que exigixen que se satisfacen les seues pretensions en els terminis legalment previstos.

És d'observar la rellevància de les quanties de les reclamacions presentades durant l'exercici 2011. Tenint en compte que al parlar de quanties es fa referència als imports en quotes dels distints tributs, és interessant analitzar l'alt grau de satisfacció en l'execució dels procediments tributaris per part dels òrgans municipals, el criteri dels quals ha sigut considerat i ratificat pel Tribunal en més d'un 99 per cent del total recorregut des del punt de vista econòmic.

Això té la seua especial importància perquè ens porta a la conclusió que els recursos dels ciutadans presentats davant del TEAM, se centren en la quasi totalitat dels tributs municipals independentment de quina siga la seua quantia, la qual cosa demostra que la reclamació economicoadministrativa en via municipal ha sigut acceptada globalment pels ciutadans com a via gratuïta i independent, que oferix l'oportunitat d'una revisió de les seues liquidacions al marge de l'òrgan que dicta el corresponent acte administratiu.

Després de la descripció de les accions realitzades pel TEAM de Castelló de la Plana i dels resultats de gestió obtinguts es pot admetre que s'han complit els objectius previstos pels membres del Tribunal quant a donar agilitat en la tramitació i resolució de les reclamacions economicoadministratives a fi de tramitar totes les que es presenten dins dels terminis establits en la normativa vigent, és a dir dins dels sis mesos o un any segons quanties, que estableix la normativa vigent. Així doncs, dels indicadors assenyalats en aquesta Memòria es desprén que el nombre de reclamacions resoltes en termini al llarg de l'exercici 2011 aconseguix pràcticament el 100 per cent.

L'any 2011 millora els resultats de l'exercici anterior tenint en compte l'increment en el nombre de reclamacions presentades. També és d'observar que s'han incrementat els actes en voluntària reclamats i que a més hi ha un major percentatge de reclamacions que entren en qüestions de fons i dins d'aquestes s'han incrementat en major grau les desestimades que les estimades.



TRIBUNAL ECONOMICoadministratiu DEL MUNICIPI DE CASTELLÓ DE LA PLANA

Com a objectius per a l'exercici següent es fixen els de millorar els serveis d'informació i atenció al contribuent, tant telemàticament com presencial, difonent la seua existència i la seua normativa amb la finalitat de millorar la presentació de reclamacions i reduir el nombre de requeriments a les persones interessades, i així mateix el de millorar el sistema de relació amb la resta d'òrgans de l'Ajuntament a fi de canalitzar la remissió d'expedients al TEAM, reduir el nombre de peticions per a completar documentació i agilitzar els tràmits en general. A més com a objectiu complit per a l'exercici 2011 aquest Tribunal ha elaborat una base de dades per a millorar la gestió i control dels expedients del Tribunal Economicoadministratiu de l'Ajuntament de Castelló de la Plana.

De les dades obtingudes referents als TEAMS actualment existents en tot el territori espanyol, després de 4 anys de funcionament dels Tribunals Economicoadministratius s'ha pogut comprovar que en els municipis de gran població, i referent a l'activitat resolutòria de reclamacions economicoadministratives en el període 2007-2011, es posa de manifest que el nombre global de reclamacions formulades davant d'aquests s'ha anat incrementant progressivament amb un increment superior al 500%.

Pel que fa a la litigiositat contenciosoadministrativa que suporten els Ajuntaments, s'ha vist reduïda clarament des de l'entrada en funcionament dels TEAMS.

En definitiva, considerem que, després d'una primera etapa de constitució i posada en funcionament del Tribunal Economicoadministratiu del municipi de Castelló de la Plana, ja ha aconseguit la seua etapa de consolidació funcional, caracteritzada bàsicament per l'optimització dels contrastats avantatges que ofereix la via economicoadministrativa, per la seua independència tècnica, celeritat i gratuïtat, amb vista a tutelar els drets i les garanties dels contribuents municipals, i a la consegüent reducció de la litigiositat contenciosoadministrativa, complint plenament, d'aquesta manera, amb les finalitats per a les quals van ser creats pel legislador.

Es pot afirmar, per tant, que segons es desprén dels indicadors, s'ha atés satisfactòriament a tots els ciutadans que han acudit al Tribunal, sense que s'haja presentat cap queixa, suggeriment o incidència. Els objectius que es van marcar pels membres del Tribunal per a l'exercici 2011 s'han complit satisfactòriament.

Castelló de la Plana, juny 2012